

## ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДИКИ АНАЛИЗА ПРОБЛЕМ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ СТАБИЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ АПК

*Н.М. Светлов*

Проект, претендующий на включение в региональную программу стабилизации, обычно должен отвечать жёстким требованиям, учитывающим технические, институциональные, социальные, маркетинговые, экологические и финансовые аспекты, уровень рисков и неопределённостей. Но эти требования не гарантируют качества проектных предложений. Как следствие, можно встать перед выбором лучших проектов из числа не очень хороших. Кроме того, существует опасность дублирования либо противоречий между проектами, вошедшими в программу.

При анализе проблем центр тяжести переносится с жёсткого отбора на выявление инвестиционных предложений, свободных от отмеченных выше недостатков, чтобы повысить вероятность правильного выбора направлений проектной деятельности.

Ниже изложена суть методики.

1. Формулируются проблемы, которые испытывает региональный АПК.
2. Из их числа выбирается центральная проблема, на решение которой нацелена данная региональная программа, например: **«Внутреннее производство продовольствия не обеспечивает минимальные потребности населения»**. Таких проблем может быть сразу несколько, но обычно не более четырёх.
3. Указываются проблемы, являющиеся непосредственными причинами центральной проблемы. Они составляют проблемы первого уровня. Одна проблема более низкого уровня может быть причиной сразу нескольких. Аналогично выделяются проблемы второго уровня и т.д.

На этом этапе первоначальный список проблем может быть при необходимости дополнен.

При анализе не рассматривают проблемы, которые ещё не возникли: предпосылки предстоящих проблем создаются существующими. Процесс продолжается, пока не будут обнаружены проблемы, решение которых вносит вклад в решение сразу нескольких проблем более высоких уровней, — перспективные проектные ситуации.

Кроме выявления проектных ситуаций, упорядоченная картина взаимосвязей между проблемами позволяет уточнить критерии оценки

проектных инициатив, претендующих на участие в программе. Анализ проблем хорошо согласуется с другими методиками предварительного отбора проектов, как количественно-аналитическими, так и экспертными, и не должен применяться независимо от них.

Ряд проблем отечественного АПК не требует значительных средств для решения, но существенно обостряет проблему продовольственного обеспечения населения. **Институциональные препятствия реализации действующего законодательства**, предоставляющего сельскому труженику права на землю и имущество для аграрного производства, затрудняют оптимальное размещение ресурсов и снижают трудовую мотивацию. **Недостаток личной ответственности руководителя** приводит иной раз к разбазариванию имущества предприятия. **Отсутствие информации о возможностях сбыта продукции** ведёт к сокращению выручки от реализации до уровня, недостаточного даже для простого воспроизводства. **Слабое развитие консалтинговой сети** препятствует полной реализации производственного потенциала предприятий. Значительные **риски аграрного производства** не способствуют притоку капитала в АПК, но могут быть смягчены гибкой системой страхования, использующей преимущества фьючерсной торговли и обеспечивающей частичную компенсацию потерь на реалистичных условиях.

Совокупность проектов, нацеленных на решение перечисленных проблем, обладает синергизмом. Программа стабилизации и развития регионального АПК, в основе которой лежат такие проекты, внесёт реальный вклад в укрепление продовольственной безопасности.